



Муниципальное образование  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
Ханты-Мансийский район

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА**  
ул. Гагарина, 214, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская обл.), 628002  
тел.: (3467) 35-28-76, факс: 35-28-76  
E-mail: kspalata@hmrn.ru  
<http://www.hmrn.ru>

Председателю комитета  
экономической политики  
администрации  
Ханты-Мансийского района  
Ю.В.Николаевой

19-Исх-113  
07.04.2021

### **Заключение**

на проект постановления администрации Ханты-Мансийского района  
«О внесении изменений в постановление администрации  
Ханты-Мансийского района от 12.11.2018 года № 319 «О муниципальной  
программе Ханты-мансийского района «Содействие занятости населения  
Ханты-Мансийского района на 2019-2023 годы»

На основании полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 5 статьи 27.5. Устава Ханты-Мансийского района, пунктом 7 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», руководствуясь приказом Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 08.10.2013 № 16 «Об утверждении стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ханты-Мансийского района «О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 12.11.2018 года № 319 «О муниципальной

программе Ханты-мансийского района «Содействие занятости населения Ханты-Мансийского района на 2019-2023 годы» (далее – Проект программы) на соответствие нормам, предусмотренным законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, правовыми актами Ханты-Мансийского района.

Вместе с Проектом программы в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района ответственным исполнителем – комитетом экономической политики администрации Ханты-Мансийского района предоставлены следующие копии документов:

1. пояснительная записка от 15.03.2021 № 35;
2. заключение комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 17.03.2021 № 05-Исх-460;
3. заключение комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 24.03.2021 № 07-Исх-523;
4. заключение департамента имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района от 26.03.2021 № 04-Исх-1623;
5. заключение по результатам антикоррупционной экспертизы (об отсутствии коррупциогенных факторов) юридическо-правового управления администрации Ханты-Мансийского района от 02.04.2021 № 54.

В ходе экспертизы установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы не изменяется и соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному решением Думы Ханты-Мансийского района от 25.12.2020 № 679 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2021 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Проектом программы предлагается внести корректировку в Таблицу 4 «Сводные показатели муниципальных заданий» в связи с уточнением муниципального задания на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов для муниципального автономного учреждения «Организационно-методический центр» (далее – МАУ «ОМЦ»), в том числе:

увеличить показатель 1.2. «Консультирование» (далее – показатель 1.2.) на 2021 год на 17 ед., с 445 ед. до 462 ед.,

исключить показатель 2. «Содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной

финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации. Составление бизнес-планов безработным гражданам, состоящим на учете в Центре занятости, для последующей регистрации в качестве субъектов предпринимательства; оказание содействия в регистрации субъектов предпринимательства» (далее – показатель 2.) на 2021 год со значением показателя 17 ед.

На плановый период 2022 и 2023 годов предлагаются аналогичные изменения значений показателей таблицы 4.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в соответствии с пунктом 3 статьи 69.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 28 апреля 2020 года № 110 (действие документа с 01.05.2020) утвержден порядок формирования муниципального задания и финансового обеспечения выполнения муниципального задания в отношении муниципальных бюджетных, казенных и автономных учреждений Ханты-Мансийского района (далее - Порядок от 28.04.2020 № 110).

Статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено:

«...В бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Порядок предоставления субсидий ...из местных бюджетов устанавливается соответственно ... муниципальными правовыми актами местной администрации.

Пунктом 4 статьи 69.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий осуществляется за счет средств местного бюджета в порядке, установленном местной администрацией; объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, утверждаемых в порядке, установленном местной администрацией.

Порядком от 28.04.2020 № 110 установлены правила формирования муниципального задания и финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

Порядком от 28.04.2020 № 110 определено, что в случае внесения изменений в показатели муниципального задания формируется новое (с учетом внесенных изменений) муниципальное задание (при технической возможности в электронном виде с использованием специализированного программного обеспечения для автоматизации бюджетного процесса), которое утверждает главный распорядитель средств бюджета, в ведении

которого находится казенное учреждение, и (или) орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя бюджетного или автономного учреждения в срок не более 10 рабочих дней со дня принятия решения о внесении изменений.

Пунктом 27 Порядка от 28.04.2020 № 110 определено, что финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетным, автономным учреждением района осуществляется путем предоставления субсидий из бюджета района.

Пунктом 29 Порядка от 28.04.2020 № 110 определено, что расчет размера субсидии производится на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) по муниципальному заданию и нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным, автономным учреждениями района учредителем, и (или) приобретенного бюджетным, автономным учреждениями района за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду с согласия учредителя), а также на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается указанное имущество, в том числе земельные участки.

Пунктом 31 Порядка от 28.04.2020 № 110 определено, что нормативные затраты на оказание муниципальной услуги рассчитываются на единицу показателя объема оказания услуги, установленного в муниципальном задании, на основе определяемых в соответствии с настоящим Порядком базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат (далее - корректирующие коэффициенты), с соблюдением общих требований к определению нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальным учреждением в соответствующих сферах деятельности, утверждаемых федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

Пунктом 32 Порядка от 28.04.2020 № 110 определено, что значения нормативных затрат на оказание муниципальной услуги утверждаются в отношении автономного учреждения - органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя автономного учреждения.

Пунктом 60 Порядка от 28.04.2020 № 110 определено, что изменение объема субсидии, предоставленной из бюджета района бюджетному или автономному учреждению на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (далее - субсидия) в течение срока его

выполнения, осуществляется только при соответствующем изменении муниципального задания.

Пунктом 61 Порядка от 28.04.2020 № 110 определено, что изменение нормативных затрат, определяемых в соответствии с настоящим Порядком, в течение срока выполнения муниципального задания осуществляется (при необходимости) в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ханты-Мансийского района, в том числе в случае внесения изменений в вышеперечисленные нормативные правовые акты, приводящих к изменению объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

Постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.01.2021 № 2 утверждены значения базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг, отраслевых и территориальных корректирующих коэффициентов к нормативам затрат на выполнение муниципальных услуг, оказываемых муниципальным автономным учреждением Ханты-Мансийского района «Организационно-методический центр», а именно: «Предоставление консультационной и информационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» - 9 479,34 рублей; «Содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации» - 37 525,17 рублей; а также значения отраслевых корректирующих коэффициентов к базовому нормативу затрат на выполнение муниципальных услуг – 1,0 и значения территориальных корректирующих коэффициентов к базовому нормативу затрат на выполнение муниципальных услуг – 1,0.

Пояснительная записка не содержит информации о причинах исключения показателя 2. и включения аналогичного значения в показатель 1.2. на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Контрольно-счетная палата отмечает, что предлагаемые Проектом программы корректировки значений показателей таблицы 4 не соответствуют показателям муниципального задания МАУ «ОМЦ» (изменения от 01.03.2021), размещенного на официальном сайте - bus.gov.ru (приказ Минфина России от 21.07.2011 N 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным

(муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», Федеральный закон Российской Федерации от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»).

В ходе экспертизы, дополнительно, в рамках предлагаемых проектом изменений, представлен проект внесения изменений в муниципальное задание МАУ «ОМЦ»; какие-либо иные документы не представлены.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что согласно разделу II. «Структура муниципальной программы Ханты-Мансийского района» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядке принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» (с изменениями) в таблице 4 «Сводные показатели муниципальных заданий» (далее – Таблица 4) указываются прогнозные значения сводных показателей *муниципальных заданий* подведомственных учреждений по этапам реализации муниципальной программы. Формирование таблицы 4 на основании проектов документов не предусмотрено.

Руководствуясь частью 4.1., 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» *контрольно-счетная палата повторно рекомендует рассмотреть вопрос* о необходимости принятия решения представительного органа муниципального образования о реализации права на участие в осуществлении государственных полномочий, не переданных органам местного самоуправления Ханты-Мансийского района в установленном порядке, а также утвердить порядок реализации права на участие в осуществлении отдельных государственных полномочий, с учетом норм Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 15, 15.1.), Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (статья 7.2.). *Предложение внесено ранее и отражено в заключении контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района* на проект постановления администрации Ханты-Мансийского района «О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 12.11.2018 года № 319 «О муниципальной программе Ханты-мансийского района «Содействие занятости населения Ханты-Мансийского района на 2019-2023 годы» от 12.01.2021 № 19-Исх-13.

Контрольно-счетная палата отмечает несоответствие наименований целевых показателей «1. Уровень регистрируемой безработицы к численности экономически активного населения в Ханты-Мансийском районе (на конец года), %» и «5. Количество временных рабочих мест

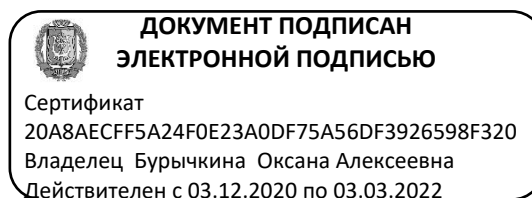
по организации общественных работ, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), ед.», отраженных в Таблице 1 «Целевые показатели муниципальной программы» паспорту программы и предлагает привести их в соответствие, изложив единообразно.

Предлагаемые Проектом программы изменения не повлекут корректировку значений целевых показателей муниципальной программы.

Проект Программы размещен на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения», замечания и предложения от общественности и населения не поступали.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия иные замечания и предложения к Проекту программы отсутствуют.

Председатель



О.А.Бурычкина

Исполнитель:  
Горшкова Алена Валерьевна,  
тел: 35-28-76